

ОПЫТ РЕОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОТУБЕРКУЛЕЗНОЙ СЛУЖБЫ СВЕРДЛОВСКОЙ
ОБЛАСТИ В 2006-2012 ГОДАХ И ПЛАН ОБЪЕДИНЕНИЯ В ЕДИНОЕ
ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО ОРГАНИЗАЦИЙ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ПОМОЩЬ НАСЕЛЕНИЮ
ОБЛАСТИ ПО ПРОФИЛЮ «ТУБЕРКУЛЕЗ»

Эйсмонт Н.В., Цветков А.И.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области
«Противотуберкулезный диспансер», г. Екатеринбург

Ключевые слова: реорганизация противотуберкулезной службы, материально-техническая база, маршрутизация

EXPERIENCE OF TUBERCULOSIS SERVICE REORGANIZATION IN SVERDLOVSK
REGION FOR THE PERIOD 2006-2012,
AND MERGER PLAN FOR ORGANIZATIONS SPECIALIZED IN TB
N.V. Eysmont, A.I. Tsvetkov
State financed health institution "Tuberculosis dispensary", Yekaterinburg

Keywords: tuberculosis service reorganization, material and technical resources, routing

На 01.06.2013 г. специализированную фтизиатрическую помощь на территории Свердловской области оказывают три самостоятельных противотуберкулезных учреждения: головное государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер» (ГБУЗ СО «ПТД»), ГБУЗ СО «ПТД №2» г. Серова и ГБУЗ СО «ПТД №3» г. Нижнего Тагила. В составе головного ГБУЗ СО «ПТД» - койки торакальной хирургии, детские фтизиатрические койки, койки для консервативного лечения и диагностики внелегочных форм туберкулеза, для лечения туберкулеза органов дыхания с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя туберкулеза, а также для длительного наблюдения за больными с хроническим туберкулезом. В головном ГБУЗ СО «ПТД» и ГБУЗ СО «ПТД №3» развернуто 120 коек для лечения больных туберкулезом с поздними стадиями ВИЧ-инфекции. Кроме того, в составе государственных бюджетных учреждений здравоохранения Свердловской нетуберкулезного профиля фтизиатрическую помощь оказывают 10 противотуберкулезных отделений и 44 противотуберкулезных кабинета. Впервые 10.05.2006 г. были реорганизованы: муниципальное учреждение "Противотуберкулезный диспансер г. Екатеринбурга" в государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер №2 (ГУЗ СО «ПТД №2 путем присоединения к нему муниципального учреждения здравоохранения "Полевской противотуберкулезный диспансер"; муниципальное учреждение здравоохранения Туберкулезная больница (г. Нижний Тагил) в государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер №3" (ГУЗ СО «ПТД №3») путем присоединения к нему муниципального учреждения здравоохранения "Кушвинский противотуберкулезный диспансер"; муниципальное учреждение "Противотуберкулезный диспансер" (г. Первоуральск) в государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер №4" (ГУЗ СО «ПТД №4») путем присоединения к нему муниципального медицинского учреждения "Ревдинский противотуберкулезный диспансер"; муниципальное учреждение здравоохранения "Красноуфимский противотуберкулезный диспансер" в государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер №5" (ГУЗ СО «ПТД №5»); муниципальное учреждение здравоохранения "Городской противотуберкулезный диспансер" (г. Каменск-Уральский) в государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер №6" (ГУЗ СО «ПТД №6»); муниципальное учреждение здравоохранения "Противотуберкулезный

диспансер г. Асбеста" в государственное учреждение здравоохранения Свердловской области Противотуберкулезный диспансер №7 (ГУЗ СО «ПТД №7») (подп. 6 в ред. Постановления Правительства Свердловской области от 10.07.2006 №593-ПП); муниципальное учреждение "Противотуберкулезный диспансер г. Серова" в государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер №8» (ГУЗ СО «ПТД №8»); муниципальное учреждение здравоохранения "Противотуберкулезный диспансер" (г. Краснотурьинск) в государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер №9" (ГУЗ СО «ПТД №9») путем присоединения к нему муниципального учреждения здравоохранения "Детский противотуберкулезный санаторий", г. Краснотурьинск, муниципального учреждения "Противотуберкулезный диспансер", г. Североуральск; муниципальное учреждение здравоохранения "Межрайонный противотуберкулезный диспансер" (г. Тавда) в государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер №10" (ГУЗ СО «ПТД №10») и областное государственное учреждение здравоохранения "Свердловская областная туберкулезная больница "Кристалл" путем присоединения к нему муниципального учреждения здравоохранения "Богдановичский противотуберкулезный диспансер"¹.

Самостоятельными юридическими лицами в 2006 г. стали те противотуберкулезные учреждения, которые имели самостоятельную инфраструктуру (параклинические и хозяйственные подразделения) и материально-технически не зависели от муниципальных больниц области.

Далее 08.10.2009 г. реорганизовано Свердловское областное государственное учреждение здравоохранения "Противотуберкулезный диспансер" в государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер" (ГБУЗ СО «ПТД») путем присоединения к Свердловскому областному государственному учреждению здравоохранения "Противотуберкулезный диспансер" государственного учреждения здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер №2" (г. Екатеринбург)².

¹ Постановлением Правительства Свердловской области от 10 мая 2006 г. N 380-ПП «О реорганизации учреждений противотуберкулезной службы Свердловской области (в ред. Постановления Правительства Свердловской области от 10.07.2006 N593-ПП, с изм., внесенными Постановлениями Правительства Свердловской области от 30.03.2007 N 268-ПП, от 06.06.2007 N 515-ПП, от 14.09.2007 N 921-ПП, от 24.11.2008 N 1226-ПП, от 08.10.2009 N 1173-ПП) утверждены Уставы следующих учреждений: Постановлением Правительства Свердловской области от 08.10.2009 N 1173-ПП реорганизовано Свердловское областное государственное учреждение здравоохранения "Противотуберкулезный диспансер" путем присоединения к нему государственного учреждения здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер N 2" (город Екатеринбург); Постановлением Правительства Свердловской области от 14.09.2007 N 921-ПП в Устав государственного учреждения здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер N 2" внесены изменения: государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер N 2"; государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер N 3"; государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер N 4"; государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер N 5". Постановлением Правительства Свердловской области от 14.09.2007 N 921-ПП в Устав государственного учреждения здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер N 6" внесены изменения: государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер N 6"; государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер N 7";

5) государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер N 8". Постановлением Правительства Свердловской области от 06.06.2007 N 515-ПП в Устав государственного учреждения здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер N 9" внесены изменения: государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер N 9"; государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер N 10".

² Постановлением Правительства Свердловской области от 8 октября 2009 г. N 1173-ПП «О реорганизации учреждений противотуберкулезной службы» утвержден устав государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер" утвержден Постановлением Правительства Свердловской области от 8 октября 2009 г. N 1173-ПП «О реорганизации учреждений противотуберкулезной службы» в соответствии со статьями 52, 57 - 59 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 56 Областного закона от 10 апреля 1995 года N 9-03 "Об управлении государственной собственностью Свердловской области" ("Областная газета", 1995, 18 апреля, N 42) с изменениями, внесенными Областным законом от 12 февраля 1998 года N 5-03 ("Областная газета", 1998, 18 февраля, N 25), Законами Свердловской области от 22 июля 2002 года N 32-03 ("Областная газета", 2002, 24 июля, N 149-150), от 25 декабря 2003 года N 53-03 ("Областная газета", 2003, 27 декабря, N 303-305), от 7 июля 2004 года N 21-03 ("Областная газета", 2004, 10 июля, N 181-182), от 15 июля 2005 года N 88-03 ("Областная газета", 2005, 19 июля, N 214-215), от 30 июня 2006 года N 39-03 ("Областная газета", 2006, 1 июля, N 207-209), от 8 декабря 2006 года N 85-03 ("Областная газета", 2006, 12 декабря, N 420-422), от 22 мая 2007 года N 50-03 ("Областная газета", 2007, 23 мая, N 166), от 24 сентября 2007 года N 91-03 ("Областная газета", 2007, 26 сентября, N 322-327), от 29 октября 2007 года N 140-03 ("Областная газета", 2007, 31 октября, N 370-375) и от 12 июля 2008 года N 66-03 ("Областная газета", 2008, 16 июля, N 232-241), от 17

Затем 31.08.2011 г. реорганизованы государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер» (город Екатеринбург), областное государственное учреждение здравоохранения «Свердловская областная туберкулезная больница «Кристалл» (Белоярский городской округ), государственное учреждение здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер №4» (г. Первоуральск), государственное учреждение здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер №5» (г. Красноуфимск), государственное учреждение здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер №6» (г. Каменск-Уральский), государственное учреждение здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер №7» (г. Асбест), государственное учреждение здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер № 10» (г. Тавда) в форме слияния и создания на их базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер» (г. Екатеринбург) (ГБУЗ СО «ПТД» - головной); государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер №8" (г. Серов) и государственное учреждение здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер №9" (г. Краснотурьинск) в форме слияния и создания на их базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области "Противотуберкулезный диспансер №2" (г. Серов)³.

Присоединение к ГБУЗ СО «ПТД» в качестве седьмого Филиала противотуберкулезного отделения ГБУЗ СО «Ирбитская ЦГБ им. Л.Д. Шестовских» в соответствии с приказом Министра здравоохранения Свердловской области от 05.02.2012 г. № 77-п «О проведении мероприятий по созданию филиала государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер» в городе Ирбите» произошло 05.02.2012 г.

Сегодня серьезной проблемой является материальная база противотуберкулезной службы области. За период с 1993 по 2012 г. количество туберкулезных коек в Свердловской области сократилось на 35,6 процентов (с 3843 до 2475 коек), в то же время выросла работа койки - число больных активным туберкулезом на 1 туберкулезную койку для взрослых возросло с 2,0 до 4,3 в год (среднероссийский норматив – 5,7). Имеющиеся во фтизиатрической службе области койки абсолютно не соответствуют санитарным нормам.

октября 2008 года N 86-03 ("Областная газета", 2008, 22 октября, N 338-339), от 19 декабря 2008 года N 126-03 ("Областная газета", 2008, 20 декабря, N 396-405), от 24 апреля 2009 года N 22-03 ("Областная газета", 2009, 29 апреля, N 123-124)

³ Постановлением Правительства Свердловской области от 31.08.2011 года № 1158-ПП «О реорганизации учреждений противотуберкулезной службы Свердловской области» в соответствии со статьями 31 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», руководствуясь статьями 52, 57-59 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 56 Областного закона от 10 апреля 1995 года № 9-03 «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» («Областная газета», 1995, 18 апреля, № 42) с изменениями, внесенными Областным законом от 12 февраля 1998 года № 5-03 («Областная газета», 1998, 18 февраля, № 25), законами Свердловской области от 22 июля 2002 года № 32-03 («Областная газета», 2002, 24 июля, № 149-150), от 25 декабря 2003 года № 53-03 («Областная газета», 2003, 27 декабря, № 303-305), от 7 июля 2004 года № 21-03 («Областная газета», 10 июля, № 181-182), от 15 июля 2005 года № 88-03 («Областная газета», 19 июля, № 214-215), от 30 июня 2006 года № 39-03 («Областная газета», 1 июля, № 207-209), от 8 декабря 2006 года № 85-03 («Областная газета», 2006, 12 декабря, № 420-422), от 22 мая 2007 года № 50-03 («Областная газета», 2007, 23 мая, № 166), от 24 сентября 2007 года № 91-03 («Областная газета», 2007, 26 сентября, № 322-327), от 29 октября 2007 года № 140-03 («Областная газета», 2007, 31 октября, № 370-375), от 12 июля 2008 года № 66-03 («Областная газета», 2008, 16 июля, № 232-241), от 17 октября 2008 года № 86-03 («Областная газета», 2008, 22 октября, № 338-339), от 19 декабря 2008 года № 126-03 («Областная газета», 2008, 20 декабря, № 396-405), от 24 апреля 2009 года № 22-03 («Областная газета», 2009, 29 апреля, № 123-124), от 9 октября 2009 года № 81-03 («Областная газета», 2009, 14 октября, № 303-307), от 19 февраля 2010 года № 5-03 («Областная газета», 2010, 24 февраля, № 56-57), от 13 ноября 2010 года № 88-03 («Областная газета», 2010, 16 ноября, № 407-408), от 26 ноября 2010 года № 97-03 («Областная газета», 2010, 27 ноября, № 427-429), от 25 марта 2011 года № 14-03 («Областная газета», 2011, 29 марта, № 97-98), от 24 июня 2011 года № 46-03 («Областная газета», 2011, 28 июня, № 230-231), постановлениями Правительства Свердловской области от 15.12.2010 г. № 1792-ПП «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственного казенного и бюджетного учреждения Свердловской области» («Областная газета», 2010, 18 декабря, № 460) с изменениями, внесенными постановлением Правительства Свердловской области от 30.03.2011 г. № 341-ПП («Областная газета», 2011, 7 апреля, № 110-111), от 15.12.2010 г. № 1800-ПП «Об утверждении Порядка утверждения уставов государственных бюджетных и казенных учреждений Свердловской области и внесения в них изменений» («Областная газета», 2010, 21 декабря, № 461-462) с изменениями, внесенными постановлением Правительства Свердловской области от 04.05.2011 г. № 518-ПП («Областная газета», 2011, 7 мая, № 152-153), устав государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер» (город Екатеринбург) был утвержден Министерством здравоохранения Свердловской области 10.02.2010 года (Приказ Министра здравоохранения Свердловской области от 07.12.2011 года № 1369-п), устав государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер № 2» (город Серов) был утвержден Министерством здравоохранения Свердловской области 05.10.2011 года (Приказ Министра здравоохранения Свердловской области от 05.10.2011 года № 1010-п «Об утверждении учреждения здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер №2»)

Положенная площадь на 1 койку 8 квадратных метров – только у 75,9% стационаров. Палаты в противотуберкулезных стационарах области на 4 и менее коек составляют не более 48,0-50,0% от общего фтизиатрического коечного фонда области, наличие в палате туалета и душевой кабины – не более чем в 5,0% случаях, чаще в тубстационаре 1-2 туалета на всё отделение и 1-2 душевые на корпус. Наличие умывальника в палатах не более чем в 70-80,0% случаев, при этом не всегда есть горячая вода. Палаты в отделениях для лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью микобактерий туберкулеза и поздними стадиями ВИЧ-инфекции не боксированные, в помещениях отделений не оборудована специальная система вентиляции и обеззараживания воздуха. В 51,7% фтизиатрических стационаров области требуется капитальный ремонт, 10,3% обеспечены только холодным водоснабжением, столько же имеют выгребные ямы вместо централизованной канализации, только 3,4% фтизиатрических стационаров имеют локальные очистные сооружения с обеззараживанием стоков. Территориальными отделами Управления Роспотребнадзора по Свердловской области в 2012 году было наложено 393 штрафа за нарушение учреждениями фтизиатрического профиля санитарного законодательства по профилактике туберкулеза на общую сумму 1 317 700 рублей.

Конечно же, важным объектом фтизиатрической службы является новый противотуберкулезный диспансер. Первая очередь комплекса зданий нового головного диспансера должна быть введена в эксплуатацию в декабре 2013 г.

Введение первой очереди головного противотуберкулезного диспансера позволит значительно улучшить работу поликлинических подразделений учреждения, привести технологию амбулаторно-поликлинической помощи больным туберкулезом г. Екатеринбурга и области к существующим Российским нормативным порядкам противотуберкулезной службы. В первой очереди головного учреждения планируется также разместить фтизиопедиатрический центр, который в настоящее время имеет большой дефицит площадей. В указанном центре будет производиться не только диагностика туберкулеза у детей, но и осуществляться качественное диспансерное наблюдение за больными и инфицированными туберкулезом детьми. Кроме того, для эффективной ускоренной инновационной лабораторной диагностики туберкулеза и определения чувствительности возбудителя к препаратам необходимо приобретение современного лабораторного оборудования. Это оборудование требует дополнительных площадей, которых нет на существующей базе головного противотуберкулезного диспансера. Приобретаемое инновационное оборудование на «старой» базе учреждения не получит лицензию для деятельности из-за неудовлетворительной материально-технической базы учреждения. Именно в первой очереди нового диспансера запланировано размещение параклинической службы: все виды лабораторий, рентгено-диагностическая служба, служба ультразвуковой диагностики.

В настоящее время, с учетом внедрения современных стационарных фтизиатрических технологий, область дополнительно нуждается в 365 специализированных койках: 155 койках для лечения туберкулеза у больных с поздними стадиями ВИЧ-инфекции, 150 койках для длительного наблюдения больных с хроническим туберкулезом, 60 койках для лечения больных туберкулезом органов дыхания с наличием множественной лекарственной устойчивости возбудителя. Для этого требуется выделение дополнительных площадей. Строительство и введение в эксплуатацию второй очереди головного противотуберкулезного диспансера, стационара на 270 коек, позволит не только увеличить коечный фонд фтизиатрической службы области, но и значительно улучшить условия работы фтизиатрических и торакальных хирургических подразделений областного диспансера. Также это позволит увеличить количество так необходимых службе реанимационных коек и коек интенсивной терапии при туберкулезе, оперировать в хирургических отделениях только туберкулез, осуществлять качественную и быструю дифференциальную диагностику туберкулеза с использованием инновационных методик

торакальной хирургии. Открытие дополнительно 270 коек во второй очереди головного диспансера позволит освободить часть коек в г. Екатеринбурге и перепрофилировать освободившиеся отделения в специализированные. Например, дополнительно развернуть в г. Екатеринбурге 100 коек для лечения туберкулеза у больных с поздними стадиями ВИЧ-инфекции. 60 существующих таких коек в городе сейчас недостаточно, образовалась очередь на госпитализацию больных в спецотделение, городских больных с сочетанием туберкулеза и ВИЧ-инфекции фтизиатры направляют на лечение в Нижний Тагил и «Кристалл» в Белоярском районе. И там также имеется очередность на госпитализацию. В пульмоцентре будут оперироваться только пациенты с онкологическими заболеваниями органов грудной клетки, а в корпусе второй очереди головного диспансера – только больные туберкулезом. Это позволит фтизиатрической службе области увеличить показатель хирургической активности туберкулеза до среднероссийского уровня, что позволит, в свою очередь, значительно улучшить показатели эффективности лечения больных туберкулезом. Во второй очереди головного учреждения также разместятся кафедры Уральской медицинской академии. Это позволит проводить додипломное и постдипломное обучение на базе областного диспансера, в том числе, используя информационные технологии.

Дальнейшая реорганизация фтизиатрической службы Свердловской области запланирована: на 2014 г., когда произойдет присоединение 10 противотуберкулезных отделений ГБУЗ СО нетуберкулезного профиля к Филиалам трех областных противотуберкулезных диспансеров в качестве территориально обособленных отделений; на 2015 г., когда к Филиалам ГБУЗ СО «ПТД», ГБУЗ СО «ПТД №2», ГБУЗ СО «ПТД №3» присоединят 44 противотуберкулезных кабинетов в качестве кабинетов фтизиатрических участков; на 2016 г., когда планируется присоединения к головному ГБУЗ СО «ПТД» ГБУЗ СО «ПТД №2», ГБУЗ СО «ПТД №3» и образование единого юридического лица.

Основной задачей в рамках модернизации фтизиатрической службы области должно стать приведение материально-технической базы фтизиатрической службы к существующим российским Порядкам оказания медицинской помощи больным туберкулезом, а это - введение в эксплуатацию в 2013 г. первой очереди головного противотуберкулезного диспансера и строительство стационара на 270 коек с введением его в эксплуатацию не позднее 2015 г., четкая профилизация коечного фонда, совершенствование лабораторной диагностики туберкулеза с внедрением инновационных ускоренных методов, внедрение инновационных методов лечения туберкулеза, повышение эффективности лечения больных туберкулезом.